



Уполномоченный при Президенте  
Российской Федерации  
по правам ребенка

## **Обзор нормотворческой деятельности и правоприменительной практики в сфере защиты материнства, детства и семьи – 26.01.2024**

### **Проекты нормативных правовых актов, вынесенные на обсуждение**

**Депутаты Государственной Думы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации»**

*23 января 2024 года Президент издал Указ «О мерах социальной поддержки многодетных семей», который устанавливает единый статус таких семей в стране и гарантирует ряд мер поддержки.*

*Согласно данным Минтруда России, на сегодняшний день в нашей стране проживает около 2 млн. 300 тыс. многодетных семей.*

*Одной из мер стимулирования и поддержки многодетных семей может стать отмена обязанности по уплате налога на доходы физических лиц для граждан Российской Федерации, имеющих статус многодетных на период действия данного статуса. Представляется, что эта мера должна коснуться тех, кто не состоит на учете в органах опеки и попечительства, правоохранительных органах, психоневрологических и наркологических диспансерах, не лишен родительских прав, поскольку важно увеличивать количество благополучных, здоровых и морально устойчивых семей.*

*Стимуляция к рождению трех и более детей позволит частично сократить или минимизировать имеющиеся демографические риски.*

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/536118-8>

**Сенатор Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»**

*Целью данной законодательной инициативы является защита трудовых прав членов семей, являющихся многодетными. Институт семьи в Российской Федерации является традиционной ценностью, которую необходимо защищать, в том числе с помощью установления системы*

гарантий трудовых прав и иных мер социальной поддержки. Работники, воспитывающие трех и более детей являются наиболее незащищенной группой населения, в связи с чем необходимо оказать им максимальное содействие в целях гармонизации их труда, повышения его эффективности и защиты прав их несовершеннолетних детей.

Согласно Указу Президента Российской Федерации «О мерах социальной поддержки многодетных семей», многодетной семьей в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно. Данным нормативным актом регламентируется предельный возраст, до достижения которого старшим ребенком семьям предоставляется социальная поддержка, он составляет: 18 лет или 23 года при условии обучения старшего ребенка в образовательной организации по очной форме обучения. Одной из дополнительных мер поддержки является возможность работников, признанных многодетными, оформить ежегодный оплачиваемый отпуск по своему желанию в удобное для них время.

Предлагается внести изменения в статью 262.2 Трудового кодекса Российской Федерации с целью конкретизировать возраст детей работников, в зависимости от которого им предоставляется такое право. В рамках предложенных поправок такое право будет гарантировано для работников до достижения старшим ребенком возраста восемнадцати лет или возраста двадцати трёх лет при условии обучения его в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Данная мера направлена на предоставление возможности работнику выбрать время отпуска, которое потенциально будет совпадать с каникулярным периодом всех своих детей, что положительно повлияет на их воспитание, совместный досуг и эмоциональный климат в семье.

Законопроект также исключает максимальный возраст младшего ребенка, в пределах которого работник мог воспользоваться данным правом. Воспитание детей не заканчивается в четырнадцать лет, именно в этом возрасте у детей формируются основные личностные особенности в связи с чем для их воспитания предельно необходимо ощущать поддержку родителей. Таким образом данная поправка не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не принесет ущерба для работодателя, но поможет улучшить микроклимат в российских семьях и плодотворно скажется на воспитании подрастающего поколения.

Также проектом предлагается внести аналогичные меры в часть 3 статьи 259 Трудового Кодекса Российской Федерации и запретить

направлять в служебные командировки, привлекать к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни без письменного согласия работников, являющихся членами многодетных семей до достижения старшим ребенком возраста восемнадцати лет или возраста двадцати трёх лет при условии обучения его в организации.

Данная мера направлена на обеспечение гарантий защиты от произвольного изменения графика работы для членов многодетных семей, испытывающих дополнительные нагрузки при изменении режима труда и отдыха вне зависимости от возраста ребенка. Необходимость письменного согласия повысит ответственное отношение работодателя к необходимости соблюдения трудового законодательства и подчеркнет важность защиты института семьи.

Помимо мер, направленных на защиту многодетных семей предлагается закрепить преимущественное право на сохранение рабочего места при сокращении численности штата при равной производительности труда и квалификации для матерей и отцов, воспитывающих без супруга (супруги) детей в возрасте до четырнадцати лет. В связи с чем предлагается внести изменения в часть вторую статьи 179.

Законодательное закрепление мер поддержки для многодетных семей должно последовательно обезопасить работников, воспитывающих трех и более детей, что позволит укрепить институт семьи.

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/537554-8>

**Депутаты Государственной Думы проект федерального закона «О запрете розничной продажи безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков несовершеннолетним»**

Законопроектом устанавливается запрет розничной продажи безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков несовершеннолетним на территории РФ.

Под безалкогольным тонизирующим напитком понимается безалкогольный напиток, содержащий тонизирующие вещества (компоненты), в том числе растительного происхождения, в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, за исключением чая, кофе и напитков на их основе.

Также законопроектом предлагается установить особые требования к розничной продаже безалкогольных тонизирующих напитков, предусматривая ограничение максимально допустимого объема тары таких напитков в 0,5 литра.

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/535408-8>

**Депутаты Государственной Думы, Сенатор Российской Федерации проект федерального закона «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, состоящих в браке длительное время»**

*Законопроектом предлагается материально поощрять лиц, состоящих в официальном браке не менее двадцати лет. Установленные законопроектом размеры единовременных выплат к юбилеям совместной супружеской жизни предлагается ежегодно индексировать, а для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, увеличивать на соответствующий районный коэффициент, применяемый в указанных районах (местностях).*

*Согласно законопроекту полномочия по назначению и предоставлению выплат к юбилеям Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют и исполняют данные полномочия за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.*

*При этом предусматривается, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств своих бюджетов дополнительные меры социальной поддержки лиц, состоящих в браке длительное время, в том числе с учетом количества детей, которые воспитываются либо были воспитаны в данной семье, вне зависимости от установленного данным Федеральным законом права на получение выплаты к юбилею.*

*Вступление в силу указанного законопроекта предусматривается с 1 июля 2024 года.*

*Принятие законопроекта положительно скажется на укреплении института брака и сохранении традиционных семейных ценностей в нашей стране.*

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/535069-8>

**Депутаты Государственной Думы проект федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации»**

*Проект закона разработан в целях единообразного понимания категории «интересы ребенка», включающего в себя «наилучшие интересы*

ребенка» (статья 3 Конвенции ООН о правах ребенка 1989 года) и «законные интересы ребенка», «охраняемый законом интерес» в федеральном законодательстве Российской Федерации.

В настоящее время отсутствует законодательное определение дефиниций «законный интерес ребенка», «охраняемый интерес ребенка», «наилучший интерес ребенка», что является существенным пробелом в праве.

Актуальность проблем реализации интересов ребенка проявляется в том, что ребенок является его особым участником, имеющим свой обособленный процессуальный статус. Специфика процессуального положения связана с тем, что интересы несовершеннолетних лиц представляют их законные представители. Однако тенденция на снижение определяющей роли родителей имеется, в связи с чем имеется и необходимость законодательно дополнительно закрепить превалирующую роль и авторитет родителей в определении интересов ребенка и их защите. Особое значение правильное применение термина «интересы ребенка» и повышенную уязвимость данные интересы имеют в случаях раздельного проживания родителей и в условиях родительского и внутрисемейного конфликта.

Предлагаемый законопроект разработан в целях реализации положений Конституции Российской Федерации, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400) и Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей (утв. Указом Президента РФ от 09.11.2022 № 809) в части совершенствования правовых инструментов защиты традиционных общенациональных и семейных ценностей.

Положения законопроекта, закрепляющие в семейном законодательстве важнейшие интересы ребенка, непосредственно способствуют решению задач государственной политики по: - укреплению гражданского единства, общероссийской гражданской идентичности и российской самобытности, межнационального и межрелигиозного согласия на основе объединяющей роли традиционных ценностей; - сохранению исторической памяти; - сохранению, укреплению и продвижению традиционных семейных ценностей, обеспечению преемственности поколений, заботе о достойной жизни старшего поколения; - воспитанию в духе уважения к традиционным ценностям, необходимому для формирования гармонично развитой личности; защите от внешнего деструктивного информационно-психологического воздействия,

пресечению деятельности, направленной на разрушение традиционных ценностей в России (подпункты «а», «б», «в», «д», «м» пункта 24 Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей).

Предлагается закрепить в Семейном кодексе Российской Федерации следующие положения об интересах ребенка: «Интересы ребенка заключаются в создании ему условий, необходимых для его жизни и благополучного развития в соответствии с традиционными российскими духовно-нравственными ценностями.

Наивысшими интересами ребенка являются защита его жизни и здоровья и сохранение детско-родительских отношений. К числу важнейших также относятся следующие интересы ребенка: а) крепкая семья и сохранение брака родителей; б) формирование и сохранение в глазах ребенка авторитета родителя; в) управление, руководство родителем ребенком и контроль над ним; г) воспитание в родной семье, обоими родителями; д) не разлучаться с обоими родителями вопреки желанию родителей, в том числе при их раздельном проживании; е) сохранение на весь период детства индивидуальности ребенка, включающей в себя семейные связи и общение со всеми членами своей семьи, в том числе с родителем и иными родственниками, проживающими отдельно; ж) обеспечение ребенку реальной возможности перенять жизненный опыт, мировоззрение, религиозные и иные убеждения обоих родителей и всех членов семьи старших поколений (включая дедушек и бабушек), формирование семейной, гражданской, национально-культурной идентичности, любви к своей семье и Отечеству, знание их истории, в том числе при раздельном проживании родителей; з) содействие ребенку со стороны каждого из родителей в сохранении семейных связей ребенка и в воспитании нравственного отношения к другому родителю и членам семьи старших поколений (включая дедушек и бабушек), почитания родителей, уважения старших; и) получение воспитания и образования, основанного на традиционных российских духовно-нравственных ценностях».

Главной проблемой регулирования интересов детей является отсутствие должной правовой базы, регулирующей данные правоотношения. На сегодняшний день в праве отсутствуют должные механизмы определения интересов детей, а также механизмы их эффективной защиты. Данные обстоятельства требуют от законодателя принятия соответствующих нормативно-правовых актов.

Данный законопроект решает данную проблему.

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/534677-8>

**МИД России проект приказа «Об утверждении формы отметки, подтверждающей наличие у ребенка в возрасте до 14 лет гражданства Российской Федерации, порядка ее проставления и аннулирования, а также порядка учета документов, необходимых для ее проставления»**

*Проект приказа подготовлен в соответствии с пунктом 162 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 889, в целях реализации норм Федерального закона от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».*

*Проектом приказа утверждается форма отметки, удостоверяющей наличие у ребенка, не достигшего возраста 14 лет, гражданства Российской Федерации, регламентируется процедура ее проставления и аннулирования должностными лицами дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, должностными лицами МВД России и его территориальных органов, а также устанавливается порядок учета документов, которые были представлены родителями в целях ее проставления на свидетельстве о рождении ребенка.*

<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=145064>

## **Официально опубликованные нормативные правовые акты**

**Указ Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей»**

*Закреплен новый подход к определению статуса многодетной семьи и обновлены меры социальной поддержки.*

*Согласно Указу многодетной семьей в России признается семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно.*

*Предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки (в соответствии с установленным перечнем) осуществляется до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его очного обучения в образовательной организации.*

*Государством гарантируется, в частности, предоставление пособий и выплат в связи с рождением и воспитанием детей, предоставление мер поддержки в сфере трудовых отношений, досрочное назначение женщинам страховой пенсии по старости.*

*Высшим должностным лицам субъектов РФ даны поручения обеспечить, в числе прочего, учет многодетных семей, информирование их о*

*мерах поддержки и предоставление в приоритетном порядке социальной помощи, а также обеспечить реализацию мер по стимулированию занятости многодетных родителей в сфере предпринимательской деятельности.*

*Кроме того, рекомендовано установить такие меры социальной поддержки, как: бесплатное обеспечение детей в возрасте до 6 лет лекарственными препаратами; предоставление льгот по оплате ЖКУ; предоставление бесплатного проезда и питания ученикам образовательных организаций.*

*Признан утратившим силу Указ Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».*

<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202401230001>

**Постановление Правительства Российской Федерации от 23.01.2024 № 46 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2024 году»**

*С 1 февраля 2024 года отдельные социальные выплаты будут проиндексированы на 7,4%.*

*Индексации подлежат выплаты, пособия и компенсации, предусмотренные некоторыми законодательными актами, в том числе: Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»; Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и пр.*

<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202401250020>

**Постановление Правительства Российской Федерации от 20.01.2024 № 33 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2023 г. № 453»**

*Уточнены особенности медико-социальной экспертизы граждан на территориях новых субъектов РФ.*

*Установлено, что при переосвидетельствовании граждан, которым группа инвалидности установлена без указания срока переосвидетельствования, либо категории «ребенок-инвалид», в случае выявления любой степени выраженности стойких ограничений жизнедеятельности любой категории вследствие нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленным заболеваниями, последствиями травм или дефектов, таким гражданам устанавливается группа инвалидности, аналогичная группе инвалидности, установленной до 1 марта 2023 г. в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях ДНР, ЛНР,*



*Запорожской и Херсонской областей или Украины, без указания срока переосвидетельствования, а гражданам, не достигшим 18 лет, - категория «ребенок-инвалид» до достижения возраста 18 лет.*

<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202401230019>

**Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.01.2024 № 45-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 14.12.2021 № 3581-р»**

*Скорректированы основные задачи Долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030 года.*

*Так, внесенными изменениями к основным задачам Программы отнесены, в частности:*

*содействие трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (профорientация, упрощение трудоустройства указанных лиц и пр.);*

*содействие трудоустройству отдельных категорий молодежи, испытывающей трудности в поиске работы (повышение конкурентоспособности на рынке труда молодежи в возрасте до 30 лет, включая лиц с инвалидностью, содействие в получении образования и занятости лицам, находящимся в местах лишения свободы, и пр.);*

*развитие цифровых систем в сфере труда и занятости молодежи (в т.ч. подсистемы мониторинга трудоустройства выпускников) и др.*

*В новой редакции изложены также план мероприятий по реализации Программы и целевые показатели ее реализации.*

<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202401220027>

**Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12.12.2023 № 678н «Об утверждении стандарта медицинской помощи детям при инфекции мочевыводящих путей (диагностика, лечение и диспансерное наблюдение)»**

*Данным приказом утвержден стандарт медицинской помощи детям при инфекции мочевыводящих путей (диагностика, лечение и диспансерное наблюдение).*

<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202401250009>

**Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15.11.2023 № 810н «Об утверждении методики оценки**

**эффективности услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов»**

*Данным приказом утверждена методика оценки эффективности услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, которая определяет правила оценки организациями, федеральными учреждениями и учреждениями МСЭ эффективности услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, оказанных в организациях и федеральных учреждениях.*

<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202401240043>

**Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11.10.2023 № 763н «Об утверждении медицинских показаний и противопоказаний для получения услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, включая случаи, требующие сложных видов реабилитации»**

*До 31 декабря 2026 г. устанавливаются медицинские показания и противопоказания для получения услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, включая случаи, требующие сложных видов реабилитации.*

*Медицинские показания и противопоказания используются федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы субъектов РФ, которые в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2021 г. № 2339 являются участниками пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов. Медицинские показания и противопоказания включают в себя заболевания, последствия травм или дефекты, являющиеся общими медицинскими основаниями для получения услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов или отказа в предоставлении таких услуг.*

*Медицинские показания и противопоказания используются учреждениями МСЭ пилотных регионов при проведении медико-социальной экспертизы детям в возрасте от 4 до 17 лет включительно, которым впервые устанавливается категория «ребенок-инвалид».*

<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202401230008>

**Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11.10.2023 № 762н «Об утверждении критериев соответствия организаций, предоставляющих услуги по**

**реабилитации и абилитации детям-инвалидам в пилотных регионах, и федеральных учреждений, предоставляющих услуги по реабилитации и абилитации детей-инвалидов, подведомственных Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, условиям для предоставления услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов в пилотных регионах»**

*До 31 декабря 2026 г. устанавливаются критерии, которым должны соответствовать организации, участвующие в реализации пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2021 г. № 2339.*

*В перечне таких критериев: наличие условий для предоставления услуг по комплексной реабилитации и абилитации детям-инвалидам в течение 21 дня; наличие информационной системы, позволяющей осуществлять обработку и хранение сведений, содержащихся в договоре, заключаемом с родителем (законным представителем) ребенка-инвалида на приобретение услуг по комплексной реабилитации и абилитации.*

*Дополнительным критерием соответствия является наличие у организации лицензии на осуществление медицинской деятельности.*

<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202401230009>

**Приказ ФНС России от 18.12.2023 № ЕД-7-14/968@ «Об утверждении формы, порядка её заполнения и формата представления сведений об опекунах и о попечителях, недееспособных и ограниченных в дееспособности гражданах в электронной форме»**

*Обновлены форма и формат представления в налоговые органы сведений об опекунах и о попечителях, недееспособных и ограниченных в дееспособности гражданах.*

*Форма (формат) обновлены в связи с принятием Федерального закона 31.07.2023 № 389-ФЗ в целях обеспечения возможности представления СФР указанных сведений из Единой централизованной цифровой платформы в социальной сфере (ГИС ЕЦП).*

<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202401250008>

**Разъясняющие письма, информационно-методические документы**

**Методические рекомендации по оказанию услуг психолого-педагогической, методической и консультационной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2024 году».**

*Разработаны методические рекомендации по оказанию помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей.*

*Методические рекомендации направлены на обеспечение повышения компетентности граждан, желающих принять на воспитание в свою семью детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам, связанным с воспитанием, образованием и социализацией детей.*

[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc LAW 467733/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_467733/)